



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi

Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie

Al Direttore generale reggente

Uff. IV mtg

*Al Sig. Procuratore della Repubblica
presso il Tribunale ordinario di
(Vs. rif.: prot. n. 914 del 27.05.2025)*

PISTOIA

Per opportuna conoscenza

*Al Sig. Procuratore generale della Repubblica
presso la Corte d'appello di*

FIRENZE

Oggetto: PISTOIA- *Autorizzazione alla spesa per l'acquisto del servizio di vigilanza privata armata. Capitolo 1550.01. Numero trasparenza SIGEG 4494/2025.*

VISTO il comma 2 dell'art. 1 della legge 24 aprile 1941, n. 392, come modificato dalla legge 23/12/2014 n. 190, art. 1, commi 526 e 527 in base al quale il Ministero della giustizia, a decorrere dal 1° settembre 2015, subentra nei rapporti contrattuali stipulati dai Comuni per la gestione delle spese obbligatorie di funzionamento, fatta salva ogni facoltà di successivo recesso;

VISTO il *d.p.c.m.* 15.06.2015 n. 84, pubblicato in G.U. - serie generale - del 29.06.2015, con il quale è stato adottato il Regolamento di organizzazione del Ministero della giustizia;

VISTI il *d.p.r.* 18.08.2015, n. 133 e la Circolare ministeriale n. 22 del 02.08.2016, che individuano nel Procuratore generale della Repubblica presso la Corte di appello o nell'Ufficio inquirente circondariale delegato il soggetto competente all'adozione dei provvedimenti necessari ad assicurare la sicurezza interna delle strutture in cui si svolge l'attività giudiziaria;

VISTO il *D.Lgs.* 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, come modificato e integrato dal *D. Lgs.* 31 dicembre 2024 n. 209;

LETTO l'art. 62, *co. 1 e 5, lett. c)*, del *d.lgs.* 31 marzo 2023, n. 36;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi

Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie

Il Direttore generale reggente

LETTO l'art. 62, co. 2) e l'art. 8 dell'All. II.4 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (come modificato dall'art. 88 del D.Lgs. n. 209/2024);

LETTO l'art. 62, co.6) lett. b) del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (come modificato dall'art. 25, comma 1, lettera f), 2) del D.Lgs. n. 209/2024);

LETTO l'art. 62, co. 11), del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, ai sensi del quale “Le centrali di committenza qualificate e le stazioni appaltanti qualificate per i livelli di cui all'art. 63, comma 2, lettere b) e c) possono svolgere, in relazione ai requisiti di qualificazione posseduti, attività di committenza ausiliarie....”;

LETTO il r.d. 18 novembre 1923, n. 2440, recante “Nuove norme sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato”, nel testo modificato dalla l. 31 dicembre 2009, n. 196 e dalla l. 7 aprile 2011, n. 39 e il r.d. 23 maggio 1924, n. 827, recante il “Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato” e s.m.i.;

CONSIDERATO che il servizio di vigilanza privata armata affidata a *Guardie particolari giurate* rientra tra quelli specifici elencati nell'allegato XVI alla direttiva 2014/24/UE, con particolare riferimento ai servizi contraddistinti dal CPV da 79700000-1 a 79721000-4, di cui al d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e che, pertanto, la soglia di rilevanza comunitaria va individuata in €750.000,00, secondo quanto disposto dall'art. 14, co. 1, lett. d) del citato decreto;

LETTA la nota prot. n. 914 del 27.05.2025 con la quale la Procura della Repubblica di Pistoia, in considerazione dell'entità della spesa quantificata per il nuovo approvvigionamento e dell'assenza di qualificazione, chiede di poter fare ricorso alla committenza ausiliaria prevista dall'art. 62, comma 6, lett. b) del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e precisamente di avvalersi del Comune di Siena, inviando anche il quadro economico concernente la spesa stimata per il nuovo acquisto del servizio di vigilanza armata fissa;

CONSIDERATO che la Procura della Repubblica di Pistoia, in assenza del requisito della qualificazione, disciplinato dall'art. 62, comma 2, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, possa provvedere al nuovo approvvigionamento del predetto servizio ricorrendo all'istituto della committenza ausiliaria;

VISTA la Convenzione stipulata, ai sensi dell'art. 62, comma 9, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, tra la Procura della Repubblica di Pistoia e il Comune di Siena;

LETTA la nota della Procura della Repubblica di Pistoia prot. n. 914 del 26.05.2025 con la quale si comunica la quantificazione della spesa per il nuovo acquisto del servizio per il periodo di mesi 36, oltre ad un pari periodo di proroga contrattuale, ex art. 120, comma 10 del D.Lgs. 36/2023,



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi

Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie

Al Direttore generale reggente

oltre le spese per imprevisti e incentivi tecnici per un totale di € 2.658.747,00 (come dettagliatamente elencato nel quadro economico allegato);

RISCONTRATO che il predetto servizio richiesto include l'attività di Vigilanza armata *Classe funzionale "A"* di cui al decreto del Ministero dell'Interno datato 1° dicembre 2010, n. 269 recante la "*Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell'ambito degli stessi istituti*";

TENUTO CONTO che il contratto in essere erogante il servizio in questione risulta di prossima scadenza, fissata al 31 dicembre 2025;

CONSIDERATO che i servizi di vigilanza delle strutture giudiziarie sono necessari in quanto funzionali al mantenimento di adeguati livelli di sicurezza previsti per gli uffici giudiziari e all'ordinato svolgimento della relativa attività giudiziaria;

VISTO il D.M. del 29 maggio 2025 con cui è stato conferito alla dott.ssa Mariaisabella Gandini l'incarico di reggenza della Direzione Generale delle risorse materiali e delle tecnologie;

AUTORIZZA

- 1) la spesa per la procedura d'acquisto, ai sensi del d.lgs. *31 marzo 2023*, n. 36, riguardante l'affidamento del servizio di *Vigilanza armata* mediante ricorso a *Guardie particolari giurate*, per le esigenze degli uffici giudiziari di Pistoia, per la durata di **trentasei mesi** con un operatore economico abilitato alla somministrazione del servizio in parola nell'ambito del territorio interessato.
 - La spesa stimata riguardante il periodo di mesi 36 é pari a € 1.246.687,00 (*Euro unmilione duecento quarantasei mila seicentottantasette/00*), oltre spesa per proroga contrattuale, per imprevisti, per incentivi tecnici (come rappresentato in dettaglio nel quadro economico allegato) per un totale complessivo di € 2.658.747,00 (*duemilione seicentocinquantaottomila settecento quarantasette/00*);
- 2) il Sig. **Procuratore della Repubblica di Pistoia** all'adozione della prescritta decisione di contrarre, di cui all'art. 17 *Codice dei contratti pubblici* e ad applicare tutte le successive altre disposizioni del *Codice* relative alla committenza ausiliaria, nonché a provvedere alla nomina del R.U.P e del D.E.C. che dovranno rispettivamente rendere, entro 10 giorni dalla nomina,



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi

Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie

Il Direttore generale reggente

dichiarazione al dirigente preposto all'Ufficio competente, ai sensi del DPR 445/2000, circa l'assenza di conflitti di interesse di cui all'art. 16 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, compilando l'apposito modello reperibile su SIGEG.

Nell'ambito della determina dovrà essere previsto l'accantonamento, sul capitolo 2413.30, delle somme da corrispondere quale incentivo alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice dei contratti pubblici e all'Accordo sui criteri di ripartizione degli incentivi tecnici sottoscritto lo scorso giugno 2024, limitatamente alle attività che saranno in concreto espletate.

Il Capo dell'Ufficio provvederà al perfezionamento del relativo contratto d'acquisto e al successivo inoltro di una copia alla scrivente Direzione generale.

- Ai fini delle attività di fatturazione elettronica andrà confermato il codice IPA della S.A. stipulante il contratto d'acquisto, che procederà, all'atto della ricezione della fattura da parte del fornitore, ai necessari controlli e al successivo invio al competente Funzionario Delegato che effettuerà il pagamento;
- Il *Funzionario Delegato* competente provvederà ad effettuare i necessari pagamenti dei corrispettivi contrattuali dovuti, previa verifica della regolare esecuzione del contratto da parte della competente Conferenza Permanente - ovvero per il tramite dei dirigenti amministrativi, ai sensi dell'art. 3, comma 5, lett. b, del decreto del Presidente della Repubblica 18 agosto 2015, n. 133 - mediante i fondi che verranno messi a disposizione in favore dell'Ufficio delegato sul capitolo di competenza 1550 - Spese relative al funzionamento degli uffici giudiziari, sulla base del fabbisogno prospettato e con successivo obbligo di rendiconto.

IL DIRETTORE GENERALE REGGENTE
Mariaisabella Gandini

ALLEGATO

Nota della Procura della Repubblica di Pistoia prot. n. 914 del 27.05.2025



**PROCURA DELLA REPUBBLICA PRESSO IL
TRIBUNALE DI PISTOIA**

N. 914/2025 prot.

Al Ministero della Giustizia
Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi
Direzione delle risorse materiali e delle tecnologie
ROMA
(rif. m_dg.DOG-10/03/2025.0052438.U)

**Al Sig. Procuratore generale presso la Corte di appello
FIRENZE**

e per conoscenza

**Al Sig. Presidente del Tribunale
PISTOIA**

Al Segretariato generale del Comune di Siena
c.a. dott. Giulio Nardi

OGGETTO: contratto di appalto per servizio di vigilanza armata presso gli Uffici giudiziari di Pistoia, in scadenza al 31.12.2025 – seguito nota prot. 399/2025 del 4.3.2025.

Rammento – nel far seguito alla nota indicata in oggetto di questo Ufficio - che alla data del 31.12.2025 scadrà il termine di durata del contratto di appalto per servizio di vigilanza armata degli Uffici giudiziari di Pistoia, stipulato dalla Procura della Repubblica di Pistoia con l'operatore economico Corpo Vigili Giurati S.p.a.

Occorre pertanto attivare una nuova procedura di gara.

Come già rappresentato, i fabbisogni del servizio per questi Uffici giudiziari – come concordati anche in sede di Conferenza permanente nella riunione del 10.2.2025 (prot. int. 55 del 10.2.2025) - sono quelli ricompresi nelle tipologie di cui alla *Classe funzionale A* del Decreto del Ministero dell'Interno 1.12.2010 n. 269, e consistono nei seguenti servizi minimi:

- a) vigilanza armata fissa delle due sedi principali allocate a Pistoia in piazza Duomo 6 (Palazzo pretorio) e in via XXVII aprile 14 (Palazzo San Mercuriale), con servizio di piantonamento in tali due sedi dal lunedì al venerdì con orario 7,30/19,30 ed il sabato dalle ore 7,30 alle ore 16,30, e con apertura/chiusura e messa in sicurezza dei locali a fine servizio.

Il servizio deve essere prestato da due unità di personale (maschile e femminile) a turno e per sede;

- b) vigilanza armata fissa della sede dell'Ufficio del Giudice di pace dal lunedì al venerdì, con piantonamento di tale sede dalle ore 9,00 alle ore 13,00.
Il servizio deve essere prestato da una unità di personale.

Il servizio oggetto di appalto comporta un impegno di unità/ore (immutato rispetto al precedente contratto in scadenza), secondo il seguente

QUADRO ESIGENZIALE

| sede | unità di personale | ore giorno lunedì/venerdì | ore giorno sabato | ore totali anno 2026 | ore totali anno 2027 | ore totali anno 2028 |
|--|--------------------|---------------------------|-------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Palazzo Pretorio piazza Duomo 6 Pistoia | 2 | 24 (12+12) | 18 (9+9) | 6.948 | 7.020 | 6.936 |
| Palazzo S. Mercuriale via XXVII aprile Pistoia | 2 | 24 (12+12) | 18 (9+9) | 6.948 | 7.020 | 6.936 |
| Ufficio Giudice di pace | 1 | 4 | ----- | 1.008 | 1.020 | 1.000 |
| Eventi imprevisi (elezioni o altro) | 2 | | | 250 | 250 | 250 |
| Totale | 5 | 52 | 36 | 15.154 | 15.310 | 15.122 |

Il monte/orario è stato calcolato sui soli giorni lavorativi, escludendo domeniche e festivi non domenicali.

Prevedendo un costo/orario medio per unità impiegata di euro 23,00, e una durata triennale del servizio (con possibilità di proroga triennale), propongo alla valutazione del Ministero il seguente

QUADRO ECONOMICO

| | | |
|----------|---|-----------------------|
| A | costi del personale per vigilanza fissa (23 euro/ora per 45.586 ore annue, detratti i giorni di domenica e festivi non domenicali, e comprensivo di n° 250 ore annue di esubero per eventi eccezionali), per una durata di tre anni | euro 1.048.478 |
| B | vigilanza ispettiva (un intervento al giorno in orario notturno con una GPG a bordo del mezzo, senza ingresso nell'obbiettivo, euro 7 a intervento per 1.095 giorni) | euro 7.665 |
| C | totale parziale (A + B) | euro 1.056.143 |
| D | spese generali (9% di C) | euro 95.053 |
| E | utile (8% di C) | euro 84.491 |
| F | totale (C + D + E) – importo a base d'asta (IVA esclusa) | euro 1.235.687 |

| | | | |
|----------|--|-------------|------------------|
| G | oneri per la sicurezza (DUVRI) non soggetti a ribasso | euro | 11.000 |
| H | totale | euro | 1.246.687 |
| I | contributo ANAC una tantum per la Stazione appaltante | | 660 |
| L | somma per proroga contrattuale (art. 120 co. 10 D.Lgs. 36/2023) | euro | 1.246.687 |
| M | somma per imprevisti (redazione DUVRI, proroga tecnica euro 34.630 per quattro mesi) | euro | 140.000 |
| N | altre spese: fondo incentivi ex art. 45 comma 2 D.Lgs. 36/2023 | euro | 24.713 |
| O | totale quadro economico | euro | 2.658.747 |

L'importo a base d'asta del nuovo contratto di appalto supera la soglia di rilevanza europea, fissata dall'art. 14 D.L.vo 36/2023 in euro 750.000 per gli appalti dei servizi sociali (tra i quali sono ricompresi i servizi di vigilanza armata) di cui all'allegato 14 della *Direttiva 2014/24/U.E.*

Ciò, sia in conseguenza dei nuovi livelli retributivi pattuiti dalla contrattazione collettiva nazionale del settore, sia in conseguenza della necessità di prolungare la durata contrattuale dell'appalto (non potendo questo Ufficio - in ragione della situazione di gravissima criticità in cui versa per carenza di personale - procedere con cadenza annuale a nuove gare per importi sotto/soglia), sia infine in ragione del divieto normativo di frazionamento.

Ove il Ministero della Giustizia – nell'autorizzare la spesa – ritenga di delegare questo Ufficio giudiziario territoriale all'espletamento della procedura di gara, segnalo che la Procura della Repubblica di Pistoia – che **non ha legittimazione di stazione appaltante qualificata per progettazione e affidamento** - deve necessariamente avvalersi della previsione normativa di cui all'art. 62 comma 6-9 D. Lgs. 36/2023, facendo ricorso ad una stazione appaltante (o ad una centrale di committenza) qualificata, stipulando apposito accordo ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990.

In attesa delle determinazioni ministeriali, questo Ufficio – al fine di accelerare i tempi della procedura eventualmente delegata - ha comunque già stipulato con il Comune di Siena convenzione ai sensi dell'art. 15 della L.241/1990 (*Accordo tra Comune di Siena e Procura della Repubblica presso tribunale di Pistoia finalizzato ad utilizzare le funzioni di centrale di committenza qualificata in capo al Comune di Siena nell'appalto per l'acquisto del servizio di vigilanza armata per gli uffici giudiziari di Pistoia ubicati in Pistoia piazza Duomo 6, via 27 aprile 14 e via del Villone 29*).

Tale convenzione prevede all'art. 3 la **gratuità** della prestazione fornita dal Comune di Siena.

Il Comune di Siena è stato individuato come stazione appaltante qualificata per progettazione e affidamento di cui avvalersi sia perché già utilmente utilizzato dalla Procura di Siena in analoga procedura di gara, sia per l'indisponibilità da parte del Comune di Pistoia e sia per la tempistica incompatibile con le esigenze dell'Ufficio da parte di Estar (Regione Toscana).

Con riguardo alla fase esecutiva dell'appalto, comunico poi che questa Procura dal 20.5.2025 ha acquisito la qualificazione come **stazione appaltante qualificata in ambito esecuzione**, essendo iscritta nel relativo elenco ANAC con livello di qualificazione SF2 per servizi e forniture.

Quanto, infine, alla **programmazione triennale e suo relativo aggiornamento** previsti dall'art. 37 comma 1-3 del D.Lgs. 36/2023, questo Ufficio è impossibilitato a procedervi non avendo conoscenza dei documenti programmatori ministeriali e non potendo assicurare aggiornamenti alla programmazione triennale coerenti con il bilancio.

Allego convenzione ex art. 15 L. 241/1990 sottoscritta da Procura di Pistoia e Comune di Siena.

Pistoia

Il Procuratore della Repubblica
Tommaso Coletta



Documento
firmato da:
TOMMASO
COLETTA
27.05.2025
08:23:20 UTC